

## RAPPORT DE REUNION

### « Apprentissage des villes : idées, méthodologies et exemples de réussite »

**Date : 1<sup>er</sup> octobre 2013**

**Lieu : Hôtel Sofitel, Rabat (Maroc)**

**Heure : 14:00 – 18:30**

Co-présidente : **Mme Ibone Bengotxea**, Adjointe au Maire de Bilbao, Présidente de l'Association des Municipalités basques(EUDEL) et Présidente de la Commission des Villes Numériques et de la Connaissance.

Co-président : **M. James Nxumalo**, Maire de eThekweni –Durban et Président de la Commission de Planification Stratégique Urbaine

Le 1<sup>er</sup> octobre 2013, à l'occasion du IV Congrès mondial de CGLU, la Commission des Villes Numériques et de la Connaissance et la Commission de Planification Stratégique Urbaine **se sont réunies pour la deuxième fois dans la ville de Rabat (Maroc).**

La réunion était co-présidée par **M. James Nxumalo**, Maire du Conseil Métropolitain d'eThekweni, à Durban en Afrique du Sud et par **Mme. Ibone Bengotxea**, Adjointe au Maire de Bilbao. La réunion a rassemblé **plus de 60 représentants** de villes, d'associations d'autorités locales et d'organisations du monde entier.



A cette occasion, la réunion avait pour objectif principal de renforcer le «**Programme d'apprentissage des Villes**» au sein des Commissions et d'établir la base des lignes directrices que le programme devrait suivre, en prenant tout spécialement en compte les priorités d'apprentissage et les besoins des villes.

**M. James Nxumalo** et **Mme. Ibone Bengotxea** ont ouvert la réunion en accueillant tous les participants et en présentant l'ordre du jour de la réunion. Le maire de Durban a souligné le rôle du Président sortant, l'ancien-maire de Rosario, **M. Miguel Lifschitz** et a présenté le rôle du co-président entrant au sein de la Commission sur la planification stratégique urbaine, **M. José Fortunati**, maire de Porto Alegre au Brésil.

Le maire Fortunati s'est enthousiasmé à l'idée de jouer un rôle de leader. Dans son discours d'ouverture, il a évoqué les **expériences de sa ville concernant la création de budgets participatifs**, une ville mettant l'accent sur la **participation des citoyens** et sur **l'utilisation de technologies appropriées pour favoriser la vie quotidienne des citoyens**.

Après ces mots d'ouverture, la première partie de la réunion a été consacrée à la présentation des **rapports d'activités des commissions** afin de les commenter et d'en discuter.

La **Ville de Bilbao** a présenté le rapport d'activités de la Commission sur les Villes Numérique et de la Connaissance. Elle a également exposé « l'Etude sur les Villes Intelligentes » (ou « Smart Cities Study ») qui comprend une vision « holistique » de ce qu'est une Ville Intelligente, regroupant 6 Domaines clés de performance qui affectent le développement des villes : l'économie, la gouvernance, la population, la mobilité, l'environnement et les conditions de vie. En 2013, une réunion de travail centrée sur le débat et les échanges concernant l'axe « Economie Intelligente » ou « smart economy » a eu lieu à Bordeaux. La deuxième réunion de travail thématique centrée sur « la Gouvernance Intelligente », ou « Smart Governance » se tiendra en 2014 dans la Ville de Bilbao. [Voir le rapport complet d'activités.](#)



**Mme Sara Hoeflich** a ensuite signalé brièvement quelques éléments clés de la Commission sur la Planification Stratégique Urbaine, qui s'est nourrie des idées du maire sortant de Rosario, avec notamment l'élaboration du document de politique de la Commission, et l'utilisation des études de cas du document de politique pour aider à mettre en place le programme d'apprentissage des villes du réseau. Elle a ensuite souligné le rôle actif de Cities Alliance dans le soutien du programme d'apprentissage et de mentorat de la Commission. Elle a ensuite insisté sur l'importance de la cohérence des contenus et des méthodes et des réunions conjointes de la Commission sur la Planification Urbaine Stratégique et de la Commission sur les villes numériques et de la connaissance.

Concernant le rapport sur les villes intermédiaires, Mlle Jaquie Subban a expliqué pourquoi la municipalité d'eThekweni jouait un rôle dans ce domaine, soulignant à la fois son rôle de co-président et son rôle en matière d'apprentissage en tant que « médiateur » de son Institut Municipal d'Apprentissage (MILE). Elle a résumé les principaux résultats des deux sessions d'apprentissage à Kwadukuza, dans le Kwazulu Natal en Afrique du Sud et à Lérida, en Espagne, avant de présenter les principales recommandations du Document Cadre sur les villes intermédiaires. Mlle Subban a prié instamment tous les membres de fournir activement leurs impressions et commentaires sur ce document clé.



Les membres de la commission ont eu l'occasion d'écouter la contribution importante de **M. Barcello**, d'ONU-HABITAT, sur un nouveau projet passionnant consistant à élaborer un ensemble de directives internationales de planification. Ces lignes directrices doivent être suffisamment générales pour permettre de recouvrir les différences de contextes, mais elles doivent être suffisamment détaillées pour pouvoir informer correctement les responsables des prises de décision. Il a décrit le processus et la feuille de route, qui prévoyaient la mise en place d'une Réunion d'un Groupe d'Experts afin de conseiller le Secrétariat. Parmi les idées clés permettant de structurer les lignes directrices, on a prévu par exemple de s'appuyer sur les résultats de la Commission (document politique). Les lignes directrices mettront l'accent sur le domaine de l'aménagement du territoire urbain et la Commission sur la Planification Urbaine Stratégique a été invitée à représenter les gouvernements locaux et ses réseaux.

La **Stratégie de Coopération Française au Développement** a été présentée par Emilie Maehara du ministère des Affaires étrangères, qui a présenté quelques recommandations clés faites par la France : la coproduction des politiques territoriales ; la consolidation des travaux publics locaux ; l'adoption d'un programme de renforcement des capacités, et la recommandation faite lors de la conférence Rio +20. La France s'engage également à soutenir les lignes directrices sur l'aménagement du territoire. La première réunion d'experts devrait avoir lieu à Paris fin octobre 2013.

La courte participation de **MEDCITIES** a été présentée par le Maire de Tripoli, qui a fait le récit du processus de planification stratégique du Liban dans la ville de Tripoli et dans d'autres villes. Il a évoqué une approche de planification ascendante/descendante qui a permis d'élaborer un document de stratégie en quatre points. Cette approche a été suivie grâce au soutien des bailleurs de fonds internationaux contribuant à rendre le plan opérationnel. Encore une fois, le rôle du leadership politique a été souligné ainsi que l'utilisation d'une approche de championnat technique où la connaissance serait partagée.

Lors de la présentation du Secrétariat de **Cities Alliance**, M. René Hohmann a appelé à un changement de paradigme au sein de la planification stratégique, qui mettrait l'accent sur l'apprentissage institutionnel alors que la scène se prépare pour Habitat III. Il a évoqué à cet égard le rôle politique des villes intermédiaires, les moyens d'améliorer la capacité de leadership politique, et le rôle des associations de gouvernements locaux. Le transfert de connaissances des «villes primaires vers les villes secondaires» a été souligné.



La présentation du **réseau CIMES** a renforcé l'importance du Document Cadre des villes intermédiaires, et ses membres ont de nouveau enjoint les participants de lire le document et de formuler des critiques constructives sur ce dernier.

Les maires du Mozambique et du Brésil ont partagé quelques idées sur le rôle de **la coopération décentralisée entre le Brésil et le Mozambique**. Ils ont souligné que le partage des meilleures pratiques entre experts devait s'accélérer, et passer d'une assistance à distance à un soutien concret. Le **projet mis en place entre Porto Alegre (Brésil) et Inhambane (Mozambique)** pour concevoir un plan stratégique urbain était très enthousiasmant.

En faisant quelques observations générales, Mlle Hoeflich a remarqué combien il était encourageant de voir la manière dont le programme de partenariat s'était élargi au cours de ces dernières années, comprenant à présent un large éventail de partenaires en provenance du monde entier. Le fait qu'ONU-HABITAT invite par exemple CGLU à participer au processus de Planification des lignes directrices permet d'apprécier tout le chemin parcouru par la Commission. Des activités de lobbying pour **améliorer la visibilité des villes intermédiaires** seront également à l'ordre du jour de CGLU.



Après une pause café, la deuxième partie de la réunion a examiné la façon dont le programme d'apprentissage sera mis en place. Le directeur de **l'Institut MILE, M. Sogen Moodley** a suggéré de s'appuyer sur les conclusions de Tim Campbell, qui envisage un nouveau rôle de pionnier de CGLU, davantage axé sur la fourniture de directives normatives, le programme d'apprentissage étant dirigé et géré par des centres d'apprentissage régionaux en Afrique, en Amérique du Sud et en Europe pour commencer. Cette idée a été acceptée dans son principe. La question de

**L'apprentissage croisé** entre deux (et éventuellement trois) grandes villes a également été acceptée. L'apprentissage « One on One » de ville à ville et l'apprentissage entre villes sont également importants, en utilisant le mécanisme d'échanges d'apprentissage. La Commission sur la Planification Stratégique Urbaine déposera une proposition qui sera conçue par MILE afin de la soumettre à la discussion lors de la prochaine réunion des Commissions de travail. (Date prévue : juin 2014)

Lors de sa deuxième intervention, Mme. Bengoetxea a souligné **la nécessité de renforcer le «programme d'apprentissage des villes»**. Les villes doivent être des «alliées», car elles partagent des projets communs. L'Adjointe au maire a présenté brièvement la stratégie **de partage des connaissances de Bilbao** avec d'autres villes. Elle comprend le développement « d'accords de collaboration » entre villes ayant des objectifs communs et des résultats escomptés spécifiques, au lieu d'un simple jumelage avec d'autres villes, qui reste davantage une action politique. Le souhait de Bilbao est de devenir un « **centre de connaissances** » pour les autres villes.

Après discussion, il a été admis que ce sont **les villes qui doivent définir leurs besoins**, mais sur la base de la **participation pertinente de l'Adjointe au Maire de Bilbao**, il a été convenu qu'ils comprendront en principe :

- L'Inclusion numérique
- La gouvernance axée sur les citoyens : établissement participatif du budget
- Le Développement de l'économie locale
- La Durabilité

**L'Association chilienne des Maires** assure de son soutien le maire Fortunati pour l'aider à approfondir le programme d'apprentissage en Amérique du Sud. Un représentant politique de Rabat a enjoint les participants de réfléchir à la culture et à son rôle dans la planification stratégique, alors que MEDCITIES a suggéré que la question des partenariats doit être traitée avec des réseaux actifs. Joan Parpal a suggéré l'utilisation d'alliances stratégiques pour le développement de l'information, du matériel de formation, etc.

L'ancien-maire de Rosario a réitéré **l'importance du leadership politique**, et a également souligné que la question de la mobilité urbaine ne devait pas être oubliée. Les commissions s'engagent à continuer à travailler sur la mobilité jusqu'à ce qu'une nouvelle structure ou un leadership renouvelé de CGLU sur la question de la mobilité soit confirmé.

Mlle Sara Hoeflich et Mlle Jacque Subban ont clos la séance par un résumé des **principaux points soulevés au cours de la séance** :

- Nous devons travailler sur la voie d'une «régionalisation» de l'apprentissage.
- L'apprentissage doit être fondé sur les besoins et les demandes des villes.

- Les villes doivent définir « ce dont » elles ont besoin pour apprendre et « comment » elles veulent le faire.
- La durabilité est un élément clé pour les concepts de développement des villes.
- Les villes doivent relever le défi du renforcement des capacités pour de nouveaux besoins économiques.
- Nous devons forger des alliances pour renforcer le programme d'apprentissage.
- Nous devons aller de «l'apprentissage» vers «l'action».
- Les commissions doivent définir les processus d'apprentissage. Si une ville est intéressée par le lancement d'un programme d'apprentissage ... comment peut-on s'y prendre?
- Il ya un intérêt et un engagement de CGLU pour le « programme d'apprentissage des villes».

## Liste des participants à la réunion :

---

### Villes:

- Bilbao (Espagne)
- eThekweni – Durban (Afrique du Sud)
- Porto Alegre (Brésil)
- Rosario (Argentine)
- Rabat (Maroc)
- Ezulwini (Swaziland)
- Harare (Zimbabwe)
- Mexico (Mexique)
- Chefchaouen (Maroc)
- Rawaby (Palestine)
- Daegu (Corée)
- Inhambane (Mozambique)
- Santa Fe Province (Argentine)
- Ciudad Sur (Chili)
- Lomé (Togo)
- Arua (Ouganda)
- Taipei (Taiwan)
- Tripoli (Liban)

### Associations d'Autorités locales :

- Association des Maires du Chili
- Front brésilien des Maires

### Autres organisations:

- UN-HABITAT
- UNESCO
- Cities Alliance
- MEDCITIES
- Ministère français des Affaires étrangères
- Fond Mondial pour le Développement des Villes (FMDV)
- Ministère de l'Intérieur du Maroc
- Ministère de la sécurité et de l'administration publique de Corée
- Université Ryerson, Toronto
- Polis Institute
- Architectes sans Frontières
- Walk21
- KPMG Services, Afrique du Sud

### CGLU:

- Secrétariat Mondial de CGLU
- CGLU-MEWA
- CGLU Afrique