

TALLER DE CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES – SERIES CIUDADANÍA

EL IMPACTO DE LAS TECNOLOGÍAS SMART EN EL PRESUPUESTO MUNICIPAL: RECAUDACIÓN Y AHORRO ENERGÉTICO PARA MEJORES SERVICIOS PÚBLICOS

Nicosia, Chipre
19 y 20 de abril de 2016

NOTA CONCEPTUAL

coorganizado por:



en el marco de:



con la colaboración de:



LA PLATAFORMA URAÍA

Diseñada en junio de 2014, la Plataforma Uraía inició sus actividades a principio de 2015, en este corto periodo de tiempo se ha transformado en un instrumento de gran utilidad para ciudades y sus socios a fin de enfrentarse al desafío que supone implementar mecanismos de innovación en la gestión municipal. El objetivo primordial de Uraía es apoyar a las ciudades en la implementación de estrategias para mejorar sus finanzas municipales, incrementar la eficacia de sus servicios públicos e aumentar la transparencia y la rendición de cuentas a través del intercambio de experiencias, la construcción de capacidades y el desarrollo de proyectos piloto y apps. La plataforma constituye hoy una red de 60 instituciones en todo el mundo, incluyendo ciudades, sus asociaciones, institutos de investigación y socios del sector privado.

La progresiva introducción de las tecnologías SMART para la gestión de las ciudades está produciendo importantes cambios en la administración pública, este hecho presenta tanto oportunidades como desafíos debido a la rapidez de los procesos de cambio y a las dificultades que los entes públicos tienen para reaccionar a transformaciones aceleradas. Al mismo tiempo, y gracias al uso de teléfonos móviles, los ciudadanos están cada vez más interesados en la forma en la que se gestionan los bienes públicos y por consecuencia, los gobiernos locales se encuentran con una mayor demanda de ejecutar más y mejor. Los socios de Uraía reconocen la necesidad de comunicar mejor con sus ciudadanos, así como introducir una mayor transparencia en la gestión de los servicios públicos, incluyendo elementos tales como el coste y la eficiencia así como el destino de los impuestos para financiarlos.

EL TALLER DE CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES- SERIES CIUDADANÍA

Una vez cada año, los socios de Uraía se reúnen para profundizar en un tema de común interés y elaborar conjuntamente recomendaciones, recolectar experiencias y estudiar proyectos con elementos interesantes. En 2014, el encuentro tuvo lugar en Santander (España) para definir las prioridades estratégicas y las futuras actividades de Uraía. En 2015, los socios se reunieron en Oslo (Noruega) para discutir las experiencias implementadas en colaboración con el sector privado. A raíz de las experiencias de los participantes, se elaboró un documento con el título **“Partenariados Público-Privados para la gestión SMART de las ciudades. Recomendaciones para los gobiernos locales en la preparación de SMART PPPs”**. Este documento trata, desde un punto de vista práctico, las cuestiones más importantes a las que se enfrentan los gobiernos locales al introducir las tecnologías SMART en contratos con el sector privado, destacando las dificultades, soluciones y experiencias compartidas por los gestores de las ciudades. El documento está disponible en http://issuu.com/uraiaplatform/docs/oct_2015_-_uraia_-_smart_ppp_-_eng



El punto de vista de Uraía: el impacto de las tecnologías SMART en el presupuesto municipal

Los gobiernos locales alrededor del mundo enfrentan dificultades para ofrecer servicios accesibles y de calidad a los ciudadanos con recursos financieros limitados. Las tecnologías SMART son conocidas por ofrecer grandes oportunidades a los municipios que desean mejorar su relación con los ciudadanos y aumentar la eficiencia en la gestión de los servicios. Además, aunque exista poca referencia al respecto, las soluciones urbanas SMART también pueden tener un impacto importante en el presupuesto municipal, ya sea ayudando a gobiernos locales a aumentar sus ingresos o ayudarlos a reducir sus gastos.

El aumento de los ingresos municipales. Dado que la mayoría del presupuesto de los gobiernos locales proviene de la recaudación de impuestos, la implementación y el uso de las tecnologías SMART pueden ayudar a los municipios a aumentar sus ingresos, principalmente, al mejorar la capacidad de la recaudación de impuestos a través de un mejor control y seguimiento. A modo de ejemplo, se puede mencionar cómo la innovación tecnológica en el ámbito de las TIC, a través de instrumentos de mapeo, software y aplicaciones, puede ayudar a los municipios a establecer un inventario minucioso y un análisis detallado del valor de la tierra y de las mejoras asociadas a los bienes inmuebles privados y comerciales con el fin de maximizar la recaudación de impuestos de propiedad. Otro ejemplo a considerar, es la posibilidad de que los ciudadanos y las pequeñas empresas puedan declarar y pagar tasas vía teléfono móvil, lo que puede contribuir a aumentar la recaudación de impuestos, en particular en los asentamientos informales, y así mismo, a combatir las actividades informales en los países menos desarrollados. Igualmente, un aumento de la transparencia gracias a soluciones SMART, como las políticas de datos abiertos o los presupuestos participativos, puede también contribuir a fomentar la confianza en el gobierno local, y por lo tanto, a aumentar el pago de impuestos. En otro nivel, el aumento de la transparencia en la administración local puede también ayudar a los municipios a mejorar su calificación por las agencias calificadoras de riesgo y de este modo facilitar el acceso a recursos financieros externos, como transferencias del gobierno central; mercados de créditos nacionales e internacionales; préstamos y subvenciones de instituciones financieras y de desarrollo internacionales.

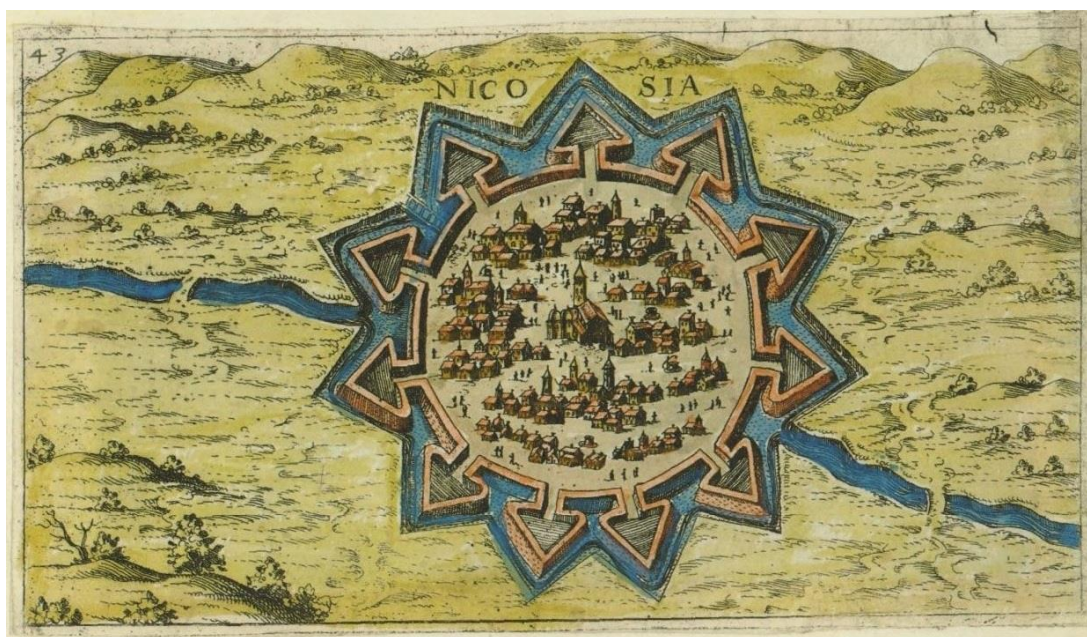
Reducción de gastos. Las tecnologías SMART ofrecen una oportunidad a los gobiernos locales para reducir costes en dos aspectos principales. En primer lugar, en su funcionamiento interno a través de la optimización de procedimientos administrativos, tales como como las políticas de *e-government* (gobierno en línea), y en una mejor gestión del patrimonio municipal, como es el caso de los edificios oficiales. En segundo lugar, al generar ahorros en la gestión de la infraestructura y los servicios ofrecidos a los ciudadanos, como la movilidad, la gestión del agua y residuos, alumbrado público, etc.; y sobretodo, gracias a las soluciones que buscan aumentar la eficiencia energética para así reducir su costo. La contribución de las tecnologías SMART en la reducción del consumo de energía y la preservación del medioambiente ha sido ampliamente reconocida: contadores, sensores y redes SMART están siendo empleados por las autoridades públicas en muchos lugares del mundo con el fin de monitorear y optimizar el consumo de energía de los edificios públicos y del alumbrado público. Estos mismos instrumentos también son utilizados para concienciar y eventualmente cambiar los patrones de consumo de energía. Sin embargo, poco se ha dicho sobre el impacto directo de las facturas de energía en los presupuestos municipales, pese a que el gasto municipal en energía es generalmente el segundo, solo por detrás del capítulo de gastos en personal y recursos humanos. En consecuencia, la

implementación de tecnologías innovadoras para el ahorro energético en el consumo de los bienes y las infraestructuras públicas tiene impactos beneficiosos a muy corto plazo, tanto en el medioambiente como en los capítulos de gasto corriente de los municipios. Esto es particularmente relevante en el mundo en desarrollo, donde se hace más necesario que nunca incluir nuevas tecnologías en las infraestructuras de reciente construcción, así como planificar cuidadosamente el coste de mantenimiento de los futuros servicios para asegurar la sostenibilidad de la inversión, especialmente dado que el precio de la energía en estos países tiende a ser alto y extremadamente volátil.

Tanto el próximo encuentro, como el informe de recomendaciones de la Plataforma Uraía en 2016 tendrán como objetivo identificar las últimas tendencias y desafíos en el uso de tecnologías SMART y su impacto en el presupuesto municipal. Uraía centrará particularmente su trabajo en explorar cómo la innovación tecnológica puede ayudar a las ciudades a incrementar sus recursos a través de una mejora de la recaudación de impuestos y a su vez, reducir el gasto gracias a políticas de eficiencia energética. Finalmente, y aún más importante, se analizará cómo el aumento de dichos recursos municipales puede revertir en la mejora de los servicios públicos y hacerlos más inclusivos y eficientes.

El Congreso CEMR

En el contexto europeo, numerosas ciudades y regiones han desarrollado iniciativas de innovación municipal y en particular, ambientalmente sostenibles durante décadas, lo que nos proporciona con un excelente conjunto de experiencias sobre cómo el uso de las tecnologías SMART produce efectos en los municipios, tanto a nivel ambiental como financiero. El Congreso de CMRE (Consejo de Municipios y Regiones de Europa) proporciona una excelente oportunidad para reunir a expertos y decisores públicos con el fin de recoger información y experiencias del mundo industrializado. La idea de celebrar la edición de los talleres de construcción de capacidades “Series Ciudadanía” en Nicosia parte de la oportunidad ofrecida por la presencia de numerosas ciudades y regiones europeas, a fin de recoger sus experiencias y contribuir a las nuevas ideas generadas por ciudades de todo el mundo.



Objetivos

El objetivo del taller es el de intercambiar experiencias sobre las iniciativas en el uso de las tecnologías SMART para incrementar los ingresos municipales (por medio de mejoras en la recaudación municipal) y generar menores gastos-(gracias al aumento de la eficiencia energética) y como estas experiencias tienen un impacto positivo en las finanzas municipales y a la vez generan mejores servicios para todos los ciudadanos. El taller ofrece oportunidades a las ciudades participantes para descubrir soluciones SMART disponibles gracias a las experiencias de actores similares.

El taller tendrá como resultado un documento que recogerá las experiencias, estudios de caso, oportunidades y desafíos a los que se han enfrentado decisores públicos en la misma situación a fin de responder de manera cada vez más innovadora a las acuciantes necesidades de los ciudadanos. El presupuesto municipal necesita más recursos, sí, pero también un menor gasto, y de forma más eficiente.

Temas

Las sesiones del taller debatirán el impacto de la introducción de tecnología en la gestión del presupuesto municipal. De forma más específica, el intercambio se centrará en cómo las tecnologías SMART pueden

- Incrementar los ingresos municipales a través de una recaudación de impuestos mejorada (instrumentos de mapeo, pago electrónico y móvil, el aumento de la transparencia, el refuerzo de la confianza en el sector público, eliminando la provisión informal de servicios, etc.)
- Generar ahorro a través de políticas energéticas eficaces en bienes y servicios municipales (producción de energía, gestión de edificios municipales, alumbrado público, provisión y consumo doméstico, etc.)

Metodología

El taller combinará sesiones en plenaria con discusiones en profundidad en grupos de trabajo, al mismo tiempo se realizará una visita de experiencias en el municipio de Nicosia.

El primer día del evento contará con la participación exclusiva de los socios de Uraía y ciudades invitadas, en torno a los 30 participantes, con una composición del 50% entre ciudades europeas y no europeas. El grupo estará compuesto por gobiernos locales, redes de ciudades, institutos de investigación, organizaciones internacionales y sector privado. La participación es por invitación y el registro debe ser previamente autorizado por el Secretariado. La actividad es gratuita. Uraía pone a disposición 10 becas para apoyar el viaje y el alojamiento de ciudades en países en desarrollo.

La sesión del segundo día se abrirá a todos los demás participantes del Congreso de CMRE que comienza el día 20 por la tarde. Es importante tener en cuenta que la participación en el Congreso está sujeta a tasas de inscripción, para las que Uraía cuenta con tarifa diferenciada. El congreso de CMRE, que se celebra cada tres años, cuenta con más de 30 sesiones sobre temas como gobernanza y liderazgo, economía y finanzas, tecnología e innovación, sociedad y cultura, medioambiente, clima y energía, cooperación y partenariados e integración europea. Más información sobre el congreso de CMRE en <http://www.cemr2016.eu/>.

BORRADOR DE AGENDA

Todas las sesiones tendrán lugar en el Centro de Conferencias de Filoxenia, en Nicosia.

PRIMER DIA – MARTES 19 de ABRIL	
09.00 – 9.30	<p>Saludo institucional por parte de CMRE, FMDV y ONU-Habitat</p> <p>Ronda de presentaciones por parte de los participantes.</p>
09.30 – 11.00	<p>Primera ronda de ponencias en plenaria: los ponentes compartirán sus experiencias de aplicación de las tecnologías SMART para generar ahorro a través de políticas de eficiencia energética (auto-producción de energía, gestión de edificios municipales, alumbrado público, etc.</p> <p>Los ponentes abordarán temas transversales como, por ejemplo: tecnologías existentes utilizadas para aumentar la eficiencia energética; colaboración con el sector privado, la sociedad civil y la academia; comunicación e inclusión de ciudadanos, entre otros.</p>
11.00 – 11.30	<i>Pausa café</i>
11.30 – 13.00	<p>11.30 – 12.30: Primera ronda de grupos de trabajo para realizar recomendaciones a partir de experiencias en tecnologías SMART, eficiencia energética y su impacto en el presupuesto municipal.</p> <p>12.30 – 13.00: Presentación de las conclusiones de los grupos de trabajo.</p>
13.00 – 14.30	<i>Comida</i>
14.30 – 16.00	<p>Segunda ronda de ponencias en plenaria: ponentes compartirán sus experiencias de aplicación de las tecnologías SMART para incrementar la recaudación municipal a través del pago electrónico, el aumento de la transparencia, la confianza en el sector público, eliminando la provisión informal de servicios, etc.</p> <p>Los ponentes abordarán temas transversales como, por ejemplo: soluciones SMART existentes utilizadas para mejorar la recaudación de impuestos; colaboración con el sector privado, la sociedad civil y la academia; comunicación con los ciudadanos sobre el uso de los impuestos municipales; aumentar la transparencia y la rendición de cuentas en los ejercicios presupuestales, entre otros.</p>
16.00 – 16.30	<i>Pausa Café</i>
16.30 – 18.00	<p>16.30 – 17.30: Segunda ronda de grupos de trabajo para realizar recomendaciones a partir de experiencias en tecnologías SMART, recaudación de impuestos y el impacto en el presupuesto municipal.</p> <p>17.30 – 18.00: Presentación de las conclusiones de los grupos de trabajo.</p>
18.00 – 18.30	Conclusiones del día.
20.00	<i>Cena oficial por invitación de Uraía.</i>

SEGUNDO DIA – MIERCOLES 20 de ABRIL

09.00 – 11.30	Visita de campo a una experiencia SMART de la municipalidad de Nicosia.
11.30 – 12.30	Sesión especial de debate para la identificación de cuestiones, desafíos, éxitos y recomendaciones para el desarrollo de proyectos SMART para la mejora de las finanzas municipales en países en desarrollo.
12.30 – 13.00	Sesión de clausura y planificación operativa para el año 2016: CMRE, FMDV y ONU-Habitat.
13.00 – 14.00	<i>Comida</i>
14.00 – 15.30	Pre-sesión de Uraía abierta al Congreso CMRE Temas que serán abordados incluyen: <ul style="list-style-type: none">- Aplicación de las tecnologías SMART en la reducción de la factura energética. En particular: cómo las ciudades enfrentan los cambios tecnológicos acelerados y cuáles son las últimas novedades en el campo de las ciudades verdes; la especificidad del coste de mantenimiento de edificios municipales y cómo combinar la innovación y el ahorro presupuestal.- Aplicación de las tecnologías SMART para el incremento de la recaudación municipal. En particular: pago electrónico de impuestos, transparencia y acceso del público a los datos presupuestarios municipales; crear confianza en el sector público, enfrentar la informalidad, etc.- Reasignación transparente de ahorros presupuestarios en la mejora de los servicios públicos.
15.30 – 16.00	<i>Café de bienvenida (foyer)</i>
16.00 – 18.00	Ceremonia oficial de apertura del Congreso de CMRE.
18.00 – 20.30	Recepción chipriota.

CONTACTO:

Mariana Nascimento
Coordinadora de Uraía
mariana.nascimento@uraia.org
Teléfono: +55 11943531601 (São Paulo, Brasil)
skype: marianaleila